



Общественный совет. Рабочая группа по вопросам совершенствования государственной экспертизы проектов в дорожной отрасли.  
1-я рабочая встреча. 3 сентября 2015 г.

# Взаимодействие с государственной экспертизой. Ключевые проблемы. Векторы движения.



А.А. Журбин, член общественного совета, руководитель рабочей группы.





## Заседание Государственного Совета. Новосибирск. 7 октября 2014 года.

I. Правительству Российской Федерации ...обеспечить осуществление мер по повышению эффективности реализации проектов развития автомобильных дорог , обратив особое внимание на совершенствование системы государственной экспертизы в целях:

- ❖ применения современных технологий, сырья и материалов при строительстве и эксплуатации автомобильных дорог
- ❖ и региональных стандартов при их проектировании;



Срок – первое полугодие 2015 года;

**Президент Российской Федерации  
В.В.Путин**



## Государственная экспертиза – полноценный участник инвестиционного процесса.





# Государственная экспертиза – правовые основы

The screenshot shows the website of the Federal Autonomous Institution 'Main Directorate of State Expertise' (FAU «Главгосэкспертиза России»). The website has a dark blue header with a navigation menu. A callout box highlights the 'Документы' (Documents) menu item, which is expanded to show a list of documents. The callout box contains the following text:

**Документы органов исполнительной власти, регламентирующие деятельность ФАУ «Главгосэкспертиза России»**

**Документы ФАУ «Главгосэкспертиза России»**

The website also features a search bar, a logo, and a sidebar with services like 'Определить место проведения экспертизы', 'Записаться на прием', and 'Заявителю разъяснения, шаблоны документов'.



# Государственная экспертиза – правовые основы

## Всего документов: 6



№ 1038 | Постановление | 2012-11-18

Постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации»;



№ 474 | Приказ | 2009-10-13

Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 13 октября 2009 г. № 474 «О подведомственном федеральном государственном учреждении, уполномоченном на проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета».



№ 427 | Постановление | 2009-05-18

Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. **№ 427**



№ 145 | Постановление | 2007-03-05

Постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. **№ 145**



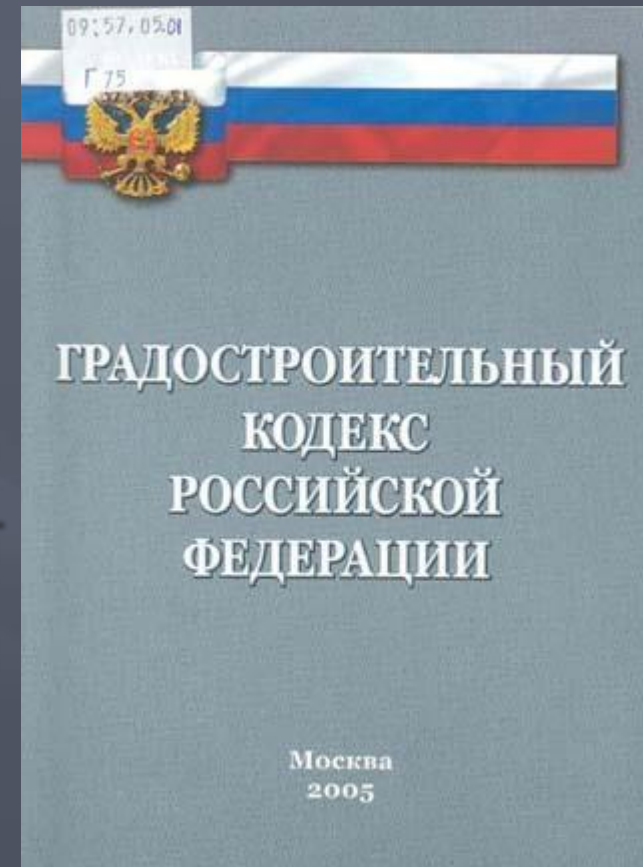
№ 87 | Постановление | 2008-02-16

Постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87.



№ 20 | Приказ | 2006-01-19

Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 г. № 20





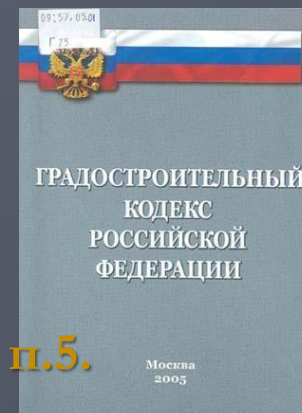
## Задачи государственной экспертизы

5. Предметом экспертизы являются оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий, и оценка соответствия результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов.

(в ред. Федеральных законов от 31.12.2005 [N 210-ФЗ](#), от 28.11.2011 [N 337-ФЗ](#))

(см. текст в предыдущей редакции)

Ст.49 п.5.



### ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 5 марта 2007 г. N 145

#### 1. ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ТРЕБОВАНИЯМ:

- Технических регламентов
- Санитарно-эпидемиологическим требованиям
- Экологическим требованиям
- Требованиям охраны памятников
- Требованиям пожарной, промышленной, ядерной радиационной и иной безопасности
- результатам инженерных изысканий

#### 2. ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ ИЗЫСКАНИЙ ТРЕБОВАНИЯМ ТЕХРЕГЛАМЕНТОВ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 18 мая 2009 г. N 427

#### 3. ПРОВЕРКА ДОСТОВЕРНОСТИ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ

объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета



## Государственная экспертиза – основные результаты

Выдано 7909 заключений с общей заявленной стоимостью строительства 1 882,874 млрд. рублей.

По результатам рассмотрения выдано 6168 положительное заключение.

Корректировкой проектов по замечаниям экспертизы **Достигнута экономия** трудовых и материальных ресурсов, что выражается в общем снижении сметной стоимости строительства на 458,641 млрд. руб. или 24,4 % от первоначально заявленной стоимости строительства.



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ФАУ "ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА  
РОССИИ"  
И ЕГО ФИЛИАЛОВ ЗА 2014 ГОД

Начальник  
ФАУ "Главгосэкспертиза России"

И.Е. Манылов



## Так ли уж нужна экспертиза...

5. Минстрою России (М.А.Меню), Минэкономразвития России (А.В.Улюкаеву), Ростехнадзору (А.В.Алешину) с учетом состоявшегося обсуждения дополнительно проработать и до 1 июня 2014 г. представить в Правительство Российской Федерации комплексные предложения по совершенствованию института экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, предусматривающие, в частности:

5.3. исключение обязательности проведения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, кроме случаев проведения такой экспертизы в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, объектов, строительство которых предполагается осуществлять с привлечением бюджетных средств, а также иных категорий объектов, к безопасности которых по объективным причинам предъявляются повышенные требования, имея в виду обязательность проведения в указанных случаях государственной экспертизы. Негосударственная экспертиза может проводиться на добровольной основе в отношении любых видов объектов капитального строительства;



### ПРОТОКОЛ

совещания у Заместителя Председателя Правительства  
Российской Федерации  
Д.Н.КОЗАКА

Москва

от 16 января 2014 г. № ДК-П9-13пр





# Государственная экспертиза / Технологический и ценовой аудит



А не одно ли  
это и то же ?...

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 30 апреля 2013 г. N 382  
О ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНОГО ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО И ЦЕНОВОГО АУДИТА  
КРУПНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ УЧАСТИЕМ

# СХЕМА СОГЛАСОВАНИЯ ДОРОЖНЫХ ПРОЕКТОВ (ФИНЛЯНДИЯ)

**Фактически технической  
экспертизы нет**



*Kuva 4. Tiesuunnitelman tarkastus- ja hyväksymisprosessin vaiheet, sen osapuolet ja siinä syntyvät dokumentit.*

**Порядок рассмотрения и утверждения дорожного проекта**

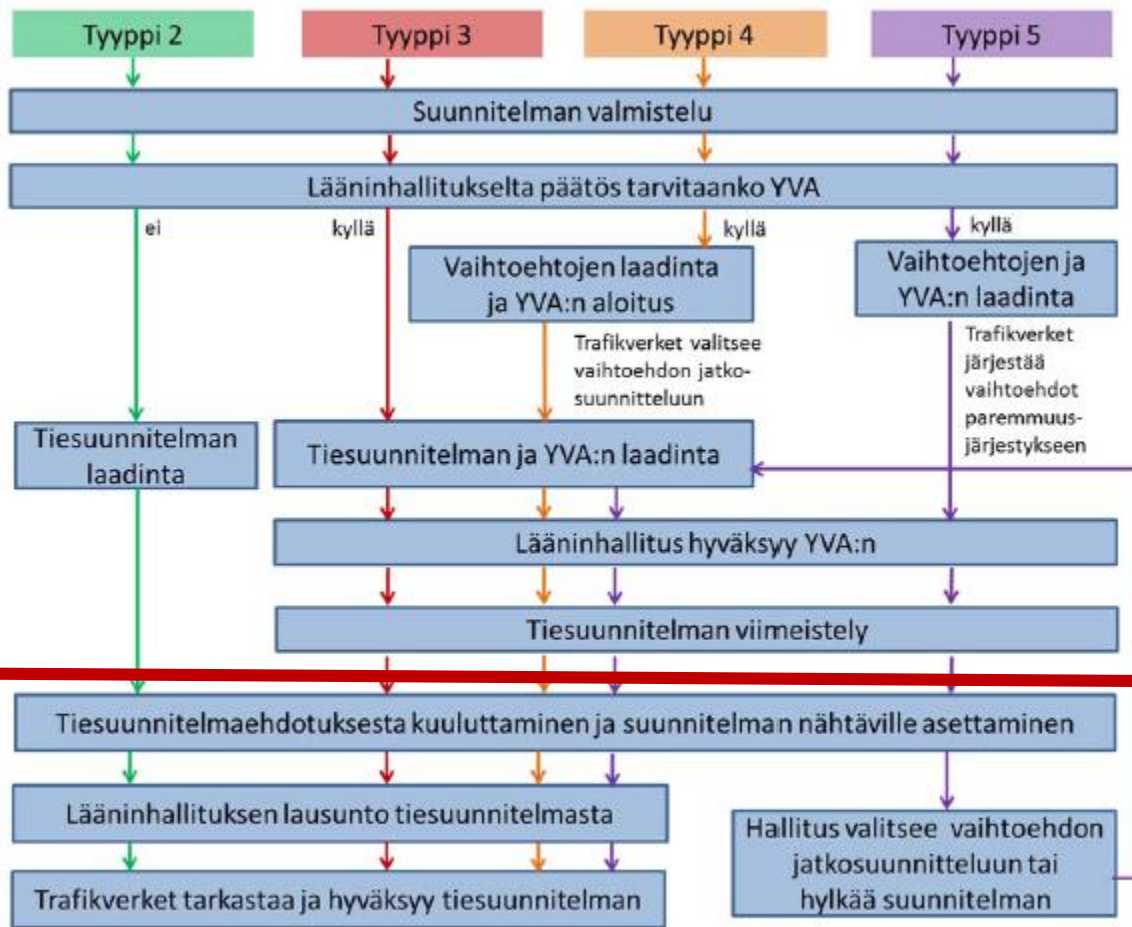
# СХЕМА СОГЛАСОВАНИЯ ДОРОЖНЫХ ПРОЕКТОВ (Швеция)

**Фактически технической экспертизы нет**

5 типов проектов – от простых к очень сложным

5 степеней контроля государства – от неучастия до выдачи заключения.

Государство представляет дорожная служба.



Kuva 5. Tiesuunnitelman laatimisprosessi Ruotsissa.

Taulukko 2. Suunnittelutyypin valintaperusteet.

Suunnittelutyypit	Tiesuunnitelma vaaditaan	Merkittäviä ympäristövaikutuksia => YVA vaaditaan	Hankeella vaihtoehtoisia linjauksia	Hallituksen käsittely
Tyyppi 1	ei*	ei	ei	ei
Tyyppi 2	kyllä	ei	ei	ei
Tyyppi 3	kyllä	kyllä	ei	ei
Tyyppi 4	kyllä	kyllä	kyllä	ei
Tyyppi 5	kyllä	kyllä	kyllä	kyllä

\*Ei tiesuunnitelmaa, kun suunniteltu toimenpide on pieni ja toteutetaan nykyisen tien yhteyteen. Toimenpiteellä on vain vähäisiä vaikutuksia ympäristöön ja sen yhteydessä mahdollisesti tarvittava maanlunastus tapahtuu vapaaehtoisesti.

ЭТАП ПРОЕКТИРОВАНИЯ

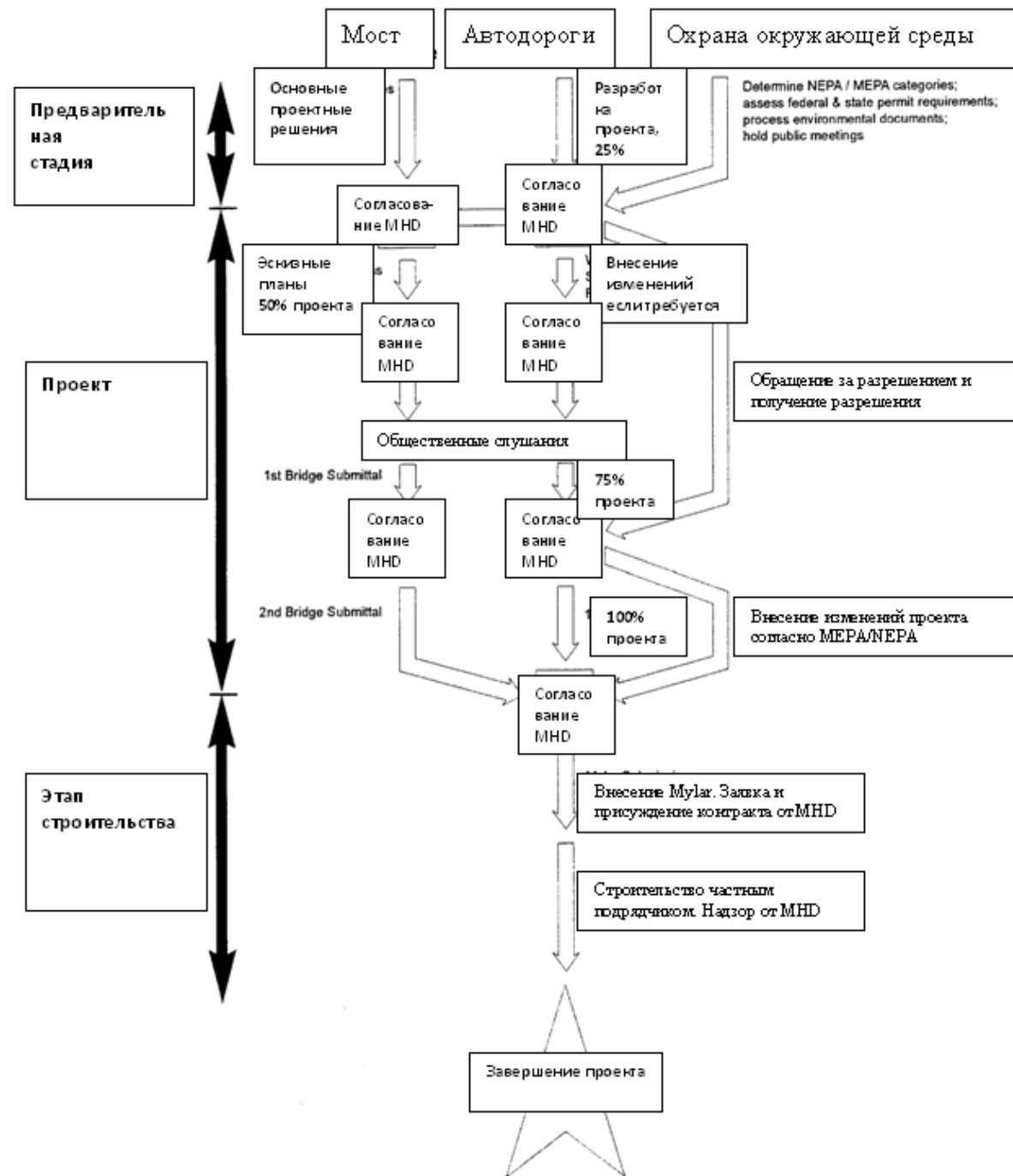
ЭТАП ЭКСПЕРТИЗЫ И УТВЕРЖДЕНИЯ

Общественные слушания  
 Заключение муниципалитета  
 Окончательное заключение заказчика  
 Государство (дорожный департамент) принимает или отклоняет, или предлагает разработать альтернативу

# СХЕМА СОГЛАСОВАНИЯ ДОРОЖНЫХ ПРОЕКТОВ (США)

Существует экспертное сопровождение

MDH – дорожная администрация штата





## Пути совершенствования экспертизы

### ПРОГРАММА «МИНИМУМ»

- Внесение изменений в Приказ Минрегиона № 36 от 01.04.2008 г. «О порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства»
- Возможность обжалования заключений государственной экспертизы во внесудебном порядке в Минстрое
- Продление сроков проведения экспертизы по просьбе заказчиков
- Введение института экспертного сопровождения

### ПРОГРАММА «МАКСИМУМ»

- Создание ведомственной экспертизы Минтранса (Росавтодора)
- Проводить оценку соответствия техническим регламентам и проверку достоверности сметной стоимости в разных экспертизах
- Расширение прав негосударственной экспертизы



Спасибо за внимание !



А.А. Журбин, член общественного совета, руководитель рабочей группы.